





John Carter Brown
Library
Brown University

80.5

André Phil

André Phil. ed. same year.

in H. J. M. Lauges. vol 3. probably the same

By name Jean Antoine Nicolas Caritat Condorcet

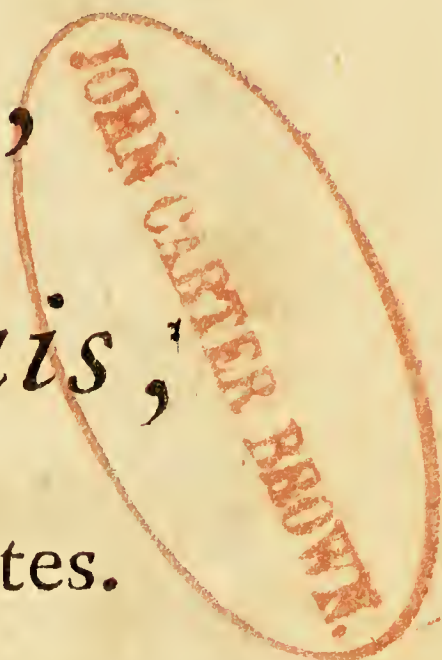
Barber 10160

Lettres

d'un Citoyen des
États-Unis ,

à un *Français* ,

sur les affaires présentes.



par M. le Marquis de C*. *. *.



à Philadelphie , 1788.

1875

John C. Brown

1875-1876

1876-1877

1877-1878

1878-1879


1879-1880

1880-1881



1881-1882

1882-1883



Lettre premiere.

Vous êtes étonné , Monsieur , que le citoyen d'une République voie avec indifférence cet amour de la liberté , qui semble animer tous vos compatriotes ; vous l'êtes encore davantage de me voir pencher vers ce que vous appelez le parti du Gouvernement. Vous êtes donc indifférent , me dites-vous , à la liberté des autres hommes. Non , Monsieur ; je me garderois bien de dire avec un de vos poètes : *la liberté n'est rien si tout le monde est libre*. Je crois au contraire , que plus il existe de peuples libres , plus la liberté de chacun d'eux est assurée. Je crois même que tant qu'il existera sur le globe une grande nation esclave , ni la cause du genre humain ne sera décidée , ni ses chaînes brisées sans retour.

Si mes sentiments vous paroissent aujourd'hui différents de ceux que j'ai montrés au moment où mes concitoyens ont élevé leurs premiers cris pour la liberté , c'est que les circonstances ne sont pas les mêmes.

Il s'agissoit pour nous d'être soumis à une aristocratie étrangère à l'autorité du Parlement d'Angleterre ; il s'agit pour vous d'être délivré de l'aristocratie parlementaire. Des corps qui prétendent que leur sanc-

tion est nécessaire pour la validité de loix faites par le Prince, & acceptées par l'assemblée de la Nation, qui, à ce droit négatif, joignent l'exercice du pouvoir judiciaire le plus étendu; réunion incompatible avec toute espèce de liberté, qui, dans l'exercice de ce pouvoir, ne se croient pas obligés de s'astreindre strictement à la lettre de la loi, qui, dans le cas où l'on conteste, soit leurs prétentions, soit la justice de leurs arrêts, se permettent de rester juges dans leur propre cause, qui, sous le nom de grande police, se sont arrogé sur une grande partie des actions des citoyens un pouvoir législatif exercé par eux seuls, & dont eux-mêmes, ou des Officiers à leurs ordres, sont les seuls exécuteurs: de tels corps vous menaçoient d'une aristocratie tyrannique d'autant plus dangereuse, que se recrutant elle-même, elle étoit devenue presque héréditaire.

Il s'agissoit pour nous de conserver l'avantage précieux d'une procédure criminelle favorable à la sûreté des citoyens, procédure à laquelle le Gouvernement Anglais osoit donner atteinte. Il s'agit pour vous d'être délivrés d'une procédure qui expose l'innocent, qui donne à vos Juges une autorité arbitraire, & qu'eux seuls protègent contre la voix des hommes éclairés de toutes les Nations, moins par préjugé peut-être, que d'après cette maxime si bien prouvée par l'expérience: *plus la Jurisprudence est mauvaise, plus les Juges sont puissants.*

Il s'agissoit pour nous d'être arbitrairement taxés par des hommes vivants à 1500 lieues de nous, n'ayant à notre prospérité d'autre intérêt que celui

qu'un maître prend à celle de ses esclaves. Il s'agit pour vous de détruire un système fiscal qui pèse sur le pauvre pour ménager le riche , de sacrifier à la nécessité de rétablir vos finances des privilèges odieux que des Corps puissants se sont arrogés dans des temps d'ignorance & de foiblesse. Vous ne devez donc pas être surpris de me voir pencher vers le parti dont les opérations tendent à rétablir les concitoyens dans leurs droits , à détruire une autorité dangereuse & une inégalité contraire au droit naturel , qui ordonne que chacun contribue à la dépense publique à proportion de ce qu'il possède.

Je n'aime point le despotisme , mais je hais encore plus l'aristocratie , qui est le despotisme de plusieurs. Je la hais plus encore lorsqu'elle est anarchique , comme le seroit la ligue du Clergé , de la Noblesse , de trente Cours Souveraines répandues dans toutes vos Provinces. Plus on a de maîtres , plus ils ont d'intérêts particuliers opposés à l'intérêt public , plus leur pouvoir est indépendant de l'opinion & de la volonté du plus grand nombre , plus il est difficile de les éclairer & de leur faire vouloir le bien du Peuple.

S'agit-il de la législation des Impôts , de celle du Commerce , des Loix civiles ou criminelles , des Loix de police , comparez l'intérêt que peut avoir un Monarque à ce que toutes ces parties de la législation soient vicieuses ou oppressives , & l'intérêt que peuvent y avoir tous les hommes riches & puissants d'un pays réunis en corps sous différentes dénominations. Si cet intérêt existe pour un Monarque & ses

Ministres , il sera presque toujours celui de ménager les hommes qui ont un crédit ou un pouvoir indépendant , qui peuvent , si on blesse leurs intérêts , troubler la tranquillité publique , ou perdre les Ministres. La plupart des maux dont on se plaint dans les Monarchies , ont pour cause ce mélange d'une aristocratie , qui fait payer si cher au peuple le foible appui qu'elle lui prête quelquefois. J'ai étudié vos Loix , vous en avez un grand nombre de mauvaises ; mais j'en ai peu vu qui n'aient été établies ou conservées uniquement , parce qu'un crédit aristocratique les a sollicitées ou protégées.

Quel but se sont proposé les hommes en se réunissant en sociétés régulières , en se soumettant à des Loix , c'est sans doute de s'assurer par ces mêmes Loix la jouissance de leurs droits naturels. Mais la sûreté est un de ces droits , & les hommes en jouissent-ils , s'il reste quelque chose d'arbitraire dans les jugements criminels , si des actions indifférentes sont érigées en crimes , si le droit de se défendre est enlevé aux accusés , si les preuves alléguées contre eux sont pour eux un secret , si les Tribunaux formant des Corps perpétuels ont des passions ou des préjugés , des intérêts ou des prétentions ? La réforme de votre Jurisprudence criminelle , & celle de vos Tribunaux est donc nécessaire au maintien du premier de vos droits , la sûreté. La liberté en est un autre ; or , jouit-on de la liberté par-tout , où la Loi interdit aux Citoyens , sous peine d'amende , des actions indifférentes & un usage de leurs facultés , une disposition de leur propriété qui n'est pas con-

traire au droit d'autrui : jugez d'après cela vos Loix de commerce, vos jurandes défendues avec tant d'opiniâtreté par vos Parlements, vos Loix de Police établies par eux, votre Jurisprudence fiscale, &c.

La propriété est encore un droit naturel des hommes ; or, ce droit existe-t-il, par-tout où il est attaqué par des impôts indirects, nécessairement répartis avec injustice, par une législation qui force un payfan d'Auvergne, de Poitou, de Lyonnais, à venir défendre, dans la Capitale, le coin de terre qu'il cultive ? Ce droit existe-t-il, lorsqu'en vertu de cette distribution des Tribunaux, toute propriété, au-dessous de ce que coûte un procès, n'est garantie qu'autant qu'elle ne vaut pas la peine d'être usurpée ; & lorsque tout homme, qui veut sacrifier un pauvre à sa vengeance, est le maître de le ruiner ? La réforme de vos Impôts & de vos Tribunaux est donc nécessaire au maintien de vos droits de propriété.

L'égalité n'est pas moins un des droits naturels de l'humanité. Les hommes naissent égaux, & la société est faite pour empêcher que l'inégalité de force, la seule qui vienne de la nature, ne produise impunément des violences injustes. Toute inégalité qui, dans l'ordre social, est établie par une loi, & n'est pas la suite nécessaire du mérite réel, du droit de propriété, de l'opinion, de l'importance des fonctions sociales, est une violation de ce droit. Comparez maintenant cette maxime de la raison & de la nature avec les prétentions de vos premiers Ordres, de vos Magistrats.

Enfin le droit de concourir à la formation des Loix

est un des droits de l'homme dans l'état de société. Ce n'est pas un Citoyen des Etats-Unis qui en contestera l'existence ; mais il vous dira que ce droit , presque nul pour le plus grand nombre , n'est important pour la prospérité publique , qu'autant qu'il assure la jouissance des autres ; il ajoutera que si ce droit n'est pas égal pour tous les Citoyens , si un Noble ou un Prêtre y a plus de part qu'un Propriétaire du nombre de ceux que vous nommez roturiers , alors ce droit cesse absolument d'exister.

Tant que l'égalité n'est point aussi parfaite que peut le permettre la nécessité d'établir des divisions , tant qu'il subsiste une inégalité qu'on puisse regarder comme réelle , dès-lors la constitution n'est plus fondée sur le droit , elle l'est uniquement sur l'intérêt de respecter la tranquillité publique , l'assurance plus ou moins fondée d'obtenir d'elle une législation propre à maintenir les hommes dans la jouissance de leurs autres droits.

Ce que tout vrai Patriote doit desirer en France , c'est donc l'établissement de Loix qui rendent aux Citoyens la sûreté , la liberté , la propriété , l'égalité dont vos anciennes Loix les ont dépouillés. Il ne doit s'occuper de changements dans la constitution , qu'autant qu'ils pourroient assurer ou accélérer cette réforme des Loix ; il ne doit en desirer aucun dont il ne résulte une plus grande égalité entre les Citoyens , qui ne soit un acheminement vers cette égalité de droit entre tous les Citoyens , sans laquelle aucune constitution n'est vraiment libre , n'est vraiment légale ; voilà ce que tout Républicain instruit des droits

des hommes vous dira aussi bien que moi. Dans la discussion qui vient de s'élever parmi vous, il est difficile de trouver en quoi les droits des Citoyens pourroient être violés. De quoi s'agit-il en effet ? De sçavoir si le droit d'enregistrement appartiendra à un seul ou à trente Corps isolés d'Officiers nommés par le Roi, quelle sera l'étendue du ressort ou de la juridiction, & la composition intérieure de Tribunaux dont les Charges sont également à vie, également achetées à prix d'argent, également données par le Prince. La Nation n'avoit pas établi l'ancien Etat, ne nommoit aucun des anciens Officiers, on a fait le changement sans elle, & elle ne nomme encore personne. Elle n'a donc ni rien perdu ni rien gagné ; l'ordre ancien, l'ordre nouveau sont également légitimes ; la seule question est de sçavoir lequel des deux est le plus avantageux au Peuple : sans doute le nouvel établissement qui, du moins à l'avantage plus grand qu'on ne pense de ne point être protégé par les préjugés, par l'intérêt de soutenir des privilèges particuliers, que l'habitude fait regarder comme des espèces de droits, est susceptible de plusieurs changements utiles. Si donc le Gouvernement avoit voulu empêcher de l'examiner, s'il avoit défendu d'en discuter publiquement les inconvénients & les avantages, s'il avoit refusé d'écouter les réclamations des Etats, des Assemblées Provinciales ou de Districts, & même celles des Corps réformés, il eût été raisonnable de se plaindre, parce qu'alors le Gouvernement eût véritablement violé le droit des Citoyens. Mais que dans l'année où le Roi

a formé, dans toutes ses Provinces, des Corps de représentants, lorsqu'il a même établi deux Ordres de ces Assemblées, lorsqu'il a ainsi posé le fondement d'une constitution dans laquelle ces pouvoirs opposés, toujours si dangereux pour la tranquillité publique, le progrès de la législation, la réforme des abus deviendroient inutiles au maintien des droits des hommes; lorsqu'il a donné par-là aux Peuples les plus libres un exemple que peut-être ils auront un jour la sagesse de suivre, lorsque ces Assemblées générales dans toutes les Provinces offrent à la Nation la faculté d'avoir, toutes les fois qu'elle le voudra, une Assemblée régulière & légitime de véritables représentants du Peuple; lorsqu'on sçait que l'inégalité qui reste dans ces Assemblées est moins l'ouvrage du Gouvernement, que l'effet de sa condescendance pour des préjugés malheureusement encore puissants parmi vous; quand la destruction des corvées, la liberté du Commerce des grains, l'état civil rendu aux Protestants, la réforme des Loix criminelles si long-temps arrêtée par les oppositions Parlementaires, & commencée sous les auspices de la raison & de la justice; quand tout annonce que les droits des Citoyens sont enfin reconnus & respectés; de bonne foi, est-ce le moment qu'il falloit choisir pour crier contre le despotisme? Est-ce lorsqu'on vient d'obtenir des moyens réguliers de réclamer, qu'on doit recourir aux actes de violences, aux séditions, &c.

Des associations particulières érigeant en crime de lèse-Majesté des actions qui ne violent aucun principe du droit naturel, des Tribunaux menaçant de

pour suivre celui qui aura accepté une partie de leurs fonctions , & devenus à la fois législateurs , juges & parties : n'est-ce pas-là ce qu'on peut appeller exercer véritablement le despotisme ?

Que vous dirai-je enfin. Les hommes peuvent-ils jouir véritablement de leurs droits , s'ils ne les connoissent pas & même assez bien pour que ceux qui ont la puissance soient contenus par l'opinion publique , par la force qui en résulte , pour que les Citoyens ne s'opposent pas eux-mêmes au bien qu'on veut leur faire ?

Dans toute Nation civilisée , un peu nombreuse , il n'y a point de liberté , point de jouissances des droits naturels sans lumieres ; les ennemis des lumieres sont donc les ennemis de la liberté des droits des hommes. Or , suivez depuis la renaissance des lettres , l'Histoire de la Philosophie & de la Littérature Française , & voyez si c'est au Gouvernement ou aux Corps aristocrates qu'on peut reprocher les obstacles sans nombre opposés aux progrès des lumieres. Par qui l'Auteur d'Emile & celui de l'Histoire Philosophique ont-ils été décrétés ? Par qui les Ouvrages sur la nécessité d'abolir les corvées , de détruire les droits féodaux , de réformer la Jurisprudence , ont-ils été condamnés ? Est-ce le Gouvernement qui s'est opposé à la publication d'un Dictionnaire général des Sciences , monument devenu nécessaire aux progrès de la raison ? A Constantinople même les Ministres ont voulu établir l'Imprimerie , & c'est le Corps aristocratique des gens de loi qui y a mis des entraves. Or , l'opposition plus ou moins forte à la li-

berté de la presse, est le vrai thermometre d'après lequel on peut juger les intentions des hommes publics ou des Corps politiques.

Vous concluez peut-être de ces réflexions que j'approuve tout ce qu'a fait le Gouvernement. Je vous répondrai que jusqu'ici je n'ai cru infallible aucun Prince, ni aucun conseil, ni même aucune Assemblée Nationale; mais qu'il faut bien distinguer ce qui est une violation nouvelle d'un droit naturel, de ce qui est ou la continuation d'une violation consacrée par le temps ou simplement une mauvaise mesure; que dans le premier cas, de quelque autorité qu'émane la Loi, tout Citoyen a le droit de réclamer, y est obligé par devoir; que dans le second, des représentations motivées sont la seule arme qu'il doive employer, soit isolé, soit réuni. La puissance publique ne peut jamais légitimement violer les mêmes droits pour le maintien desquels elle est instituée; mais, excepté cette violation évidente, pour toutes les choses où il faut agir d'après une volonté générale, celui ou ceux qui dans le fait en sont regardés comme les interpretes, doivent être obéis, & ils ne peuvent en perdre le droit qu'autant qu'ils empêcheroient de rendre publiques les raisons par lesquelles on peut combattre leur opinion, & les détromper. Embrasser une opinion contraire, exiger pour réformer un abus que les vices de la constitution aient été réformés, ce seroit dans tous les pays de la terre sans exception, éterniser l'anarchie, les divisions intérieures & la durée de tous les abus. J'ai entendu soutenir que les Chefs de vos Troupes auroient dû

résister aux ordres qui leur prescrivoient de maintenir la tranquillité publique , d'opposer la force à la violence populaire , sous prétexte que ces ordres avoient pour but l'exécution d'une législation vicieuse. On ne prenoit point garde que ce principe , qui , en dernier ressort , rendroit les soldats juges de la législation , établiroit le despotisme le plus cruel de tous , le despotisme d'une armée ; qu'enfin c'étoit attaquer le principe de la subordination & de la discipline militaire , l'une des principales causes de cette tranquillité , de cette modération dans l'exercice du pouvoir qui distingue les Monarchies Européennes des Empires Asiatiques.

Je pourrois donc , sans me contredire , ne pas approuver une partie des nouveaux Edits ; & si les réflexions d'un Etranger sur des questions particulières peuvent avoir quelque intérêt pour vous , j'en ferai l'objet d'une seconde Lettre.

Lettre seconde.

VOUS voulez donc sçavoir mon opinion sur les Loix enregistrées au Lit de Justice du 8 Mai. Ce sera du moins celle d'un homme libre, qui chérit & respecte les droits de l'humanité, mais qui se croit permis de peser au poids de la raison tout ce qui n'est que privilege, prérogative, usage consacré par le temps.

En France, toute justice émane du Roi; elle est rendue en son nom par ses Officiers: c'est un fait dont il résulte nécessairement, que ces Officiers ne peuvent avoir aucun droit à opposer au Prince, si on excepte ceux que tout mandataire peut exercer envers celui dont il a reçu son pouvoir. Il ne faut pas en conclure cependant que le Prince puisse établir arbitrairement telle forme de justice qu'il voudroit.

En quelques mains que réside le pouvoir qu'il exerce, une Nation en corps se le fût-elle réservé, un tel pouvoir ne peut exister que sous la condition d'en user pour la conservation des droits des hommes. Si donc il s'agit de la forme des jugements, toute Loi de laquelle résulteroit clairement une juste défiance des lumières des Juges ou de leur impartialité, une juste crainte d'erreur ou de passion dans les jugements, est une Loi contraire au droit naturel, Loi que dès-lors aucune autorité sur la terre ne peut

légitimement établir. Ainsi, par exemple, dans aucun pays, la puissance législative ne peut établir avec justice, ni qu'un Citoyen puisse être jugé par une commission particulière, ni qu'un Juge puisse être individuellement révoqué, ni qu'un seul homme puisse prononcer des jugements en dernier ressort; elle ne peut ni priver du droit de récusation, ni assujettir les Justiciables à des Tribunaux dont la distance de leur demeure leur rende illusoire la protection qu'ils doivent attendre de la Justice, ni permettre qu'un Tribunal reste juge de ses propres offenses; usage établi en France, & dont vous devez espérer la juste proscription.

Que le Roi ait fait souvent des changements plus ou moins importants dans ses Cours de Justice, qu'il les aie faits sans l'avis de la Nation, c'est ce dont votre histoire ne permet pas de douter. On a prétendu que ces changements n'étoient légaux que lorsqu'ils étoient librement acceptés par les Cours; mais c'est prétendre qu'on ne peut réformer les abus que du consentement de ceux qui peuvent être intéressés à les conserver, ou en termes équivalents, qu'il faut chercher dans l'établissement de la Justice, non ce qui convient aux Justiciables, mais ce qui est avantageux aux Juges. Le Roi a donc pu légitimement changer la forme des Tribunaux.

Si j'examine maintenant la nouvelle constitution donnée à ces Tribunaux, j'y observerai deux especes de défauts, les uns qui sont communs à l'ordre anciennement établi & au nouveau, les autres qui sont particuliers à celui-ci.

Je place au nombre des premiers , l'usage de faire juger les mêmes causes par deux Tribunaux ; usage qui , puisque le dernier jugement est seul exécuté , ne donne aucune probabilité de plus en faveur de la vérité , & la diminue même pour ceux qui ont pu apprendre que dans telle affaire les deux jugements étoient contradictoires entre eux : telle est encore la vénalité des Offices , & la nomination des Juges , faite par le Gouvernement , tandis qu'ils devroient être élus par les Justiciables , ce que la création si utile de vos deux ordres d'assemblées rendroit si facile. On peut citer encore la réunion si dangereuse de la Justice civile & de la Justice criminelle dans un même Tribunal. L'idée de faire respecter les Loix , en rendant les Juges redoutables & puissants , comme celle de rendre plus imposante la résistance des Corps chargés de vérifier les Loix , en leur confiant le pouvoir de les exécuter , se trouvent également répétées dans presque toutes les déclamations de vos prétendus apôtres de la liberté ; & je connois peu d'institutions plus dangereuses pour la liberté comme pour la sûreté des Citoyens.

Quant aux défauts particuliers au nouvel ordre , j'en remarque deux principaux : le premier , d'avoir établi des Juges à part pour les affaires où il s'agit de sommes plus fortes , & ce qui est plus mauvais encore d'avoir établi dans la Justice criminelle des Juges différents pour ce que vous appelez le tiers état , & pour vos deux premiers ordres.

Je ne trouve ni juste , ni bien politique de donner aux gens riches des Juges pour eux seuls , de
retenir

retenir dans un état subalterne les Juges même Souverains du reste de la Nation , & de créer ainsi des Tribunaux qui auroient beaucoup d'importance & peu d'affaires , & où par conséquent les places flatteroient l'orgueil sans effrayer la paresse.

La plus grande difficulté pour la composition des Tribunaux civils , dans les pays corrompus par l'extrême inégalité des richesses , est sans doute de trouver le moyen d'avoir des Juges éclairés & honnêtes pour les causes du pauvre , pour celles dont le gain ne dédommageroit pas d'une foible dépense faite pour les défendre.

Mais je crois qu'on doit chercher d'autres ressources qu'une distinction de Tribunaux souverains formée d'après l'importance des affaires. Celle-ci ne devrait être employée que dans le cas où l'on pourroit craindre qu'une véritable réforme de la Jurisprudence civile ne trouvât trop d'obstacles. Au reste , c'est moins par vos Juges que par vos Procureurs , vos Avocats , &c. que les plaideurs sont ruinés. Je sçais bien que dans les querelles avec le Gouvernement , ces suppôts de la Justice sont d'excellents soldats , & que les Magistrats les paient ensuite à vos dépens , du zèle qu'ils ont témoigné pour la cause commune ; mais le Gouvernement ne leur doit pas la même reconnoissance , & n'est pas obligé de leur laisser ce noble dédommagement de leurs pertes.

Je puis approuver encore moins que les Gentilshommes & les Ecclésiastiques aient des Juges particuliers pour leurs affaires criminelles. Tout ce qui tend à consacrer , à augmenter les distinctions entre les hommes , est mauvais en lui-même. On a été

obligé autrefois dans votre Europe de donner au peuple des Juges tirés de son sein, pour le soustraire à la tyrannie des Nobles ; mais ce n'étoit qu'en palliatif pour un mal dont il est plutôt question aujourd'hui de détruire les restes.

D'ailleurs, comme les Nobles & les Ecclésiastiques auroient ces Juges séparés pour leurs causes personnelles, ainsi que pour leurs grandes affaires de propriétés, il en résulteroit, entre ces Tribunaux & vos deux Ordres, une sorte de liaison très-propre à augmenter la force de l'aristocratie.

C'est un second vice particulier de la nouvelle forme, qu'un même Tribunal divisé en deux Chambres qui, alternativement entre elles, sont à la fois Juges en première & en dernière instance. Les inconvénients de cette institution sont si frappants, qu'on ne peut même croire que les auteurs de la Loi aient eu une autre intention que celle de faciliter la première formation des nouveaux Tribunaux, en réservant de corriger dans la suite une constitution si dangereuse.

Tels sont, suivant moi, les principaux vices du nouvel établissement, vices qui sont d'ailleurs compensés en grande partie, par l'avantage d'une justice plus prompte, plus prochaine, moins dispendieuse, & pour lesquels les loix humaines & justes qui ont accompagné ce changement, pourroient obtenir de l'indulgence ; défauts d'ailleurs bien moindres que ceux qui, communs aux deux autres formes de Tribunaux, subsistent encore, & ont pour zélés apologistes les ennemis des nouvelles Loix. Ce n'est donc ni le patriotisme ni la raison qui ont pu enfanter cette ridicule note d'infamie attachée au crime d'occuper une

place dans un Grand-Bailliage ; c'est uniquement à l'esprit de Corps dans les uns , à l'esprit aristocratique dans les autres , à la crainte dans le reste , qu'on doit attribuer l'espece de fureur avec laquelle ce changement a été accueilli.

Sans cela on eût discuté paisiblement les avantages & les inconvénients des Grands-Bailliages , on eût demandé des améliorations , on les eût obtenues. Si des associations formées sur un tel principe avoient été repoussées avec hauteur par le Gouvernement , c'est alors seulement qu'on eût été en droit de parler de despotisme. Rien n'est plus contraire à la liberté que l'exagération de la liberté même ; se réunir pour énoncer publiquement une opinion , un vœu commun , c'est un droit de l'homme libre ; se réunir pour assujettir l'opinion d'autrui , pour menacer , pour exercer des violences , c'est s'arroger un pouvoir tyrannique.

Mais , dit-on , c'est l'établissement d'une Cour Pléniere qui a soulevé contre tout ce qui accompagnoit ce projet. Je croyois qu'il falloit juger chaque Loi en elle-même , & non pas d'après les autres Loix données le même jour. Que diroient vos zélés d'un homme qui raisonneroit ainsi ? La Loi qui , pour condamner à mort , exige une pluralité de trois voix , au lieu d'une pluralité de deux voix , est une Loi humaine & juste : donc la Cour Pléniere est un établissement salutaire.

Examinons cette Cour en elle-même.

Il y a deux ans que je suis en France ; j'ai beaucoup entendu parler du droit d'enregistrement.

Dès les premiers temps j'étois un peu surpris de

voir que personne ne s'entendoit sur le seul point de droit public dont on parut s'occuper. *L'enregistrement n'est qu'une formalité*, disoit l'un ; les Cours peuvent faire des Représentations , mais si le Roi persiste , il doit être obéi ; sans cela les Parlements seroient véritablement nos Souverains , & nous ne les voulons point pour Maîtres. *L'enregistrement libre est nécessaire*, disoit un autre , sans cela nous serions sous le joug du despotisme. Nos Cours jouissent de ce droit ; quand les Etats-Généraux ne sont pas assemblés , elles sont des Etats-Généraux au petit pied. Ceux de Blois l'ont ainsi déclaré. Je demandois ce qu'avoient fait d'ailleurs ces Etats de Blois , & j'apprenois qu'ils avoient forcé Henri III à signer avec eux la sainte Ligue , & à faire serment d'exterminer plusieurs millions de ses Sujets ; qu'en un mot , ces Représentants de la Nation , choisis par la seule faction des Guises , ne s'étoient montrés que comme leurs esclaves. Vous n'y êtes pas (disoit un homme ,

De qui la chevelure
Passoit de Clodion la royale coëffure)

le Roi & les Etats ont encore besoin de notre enregistrement libre , pour qu'une Loi soit valide. Nous sommes parties essentielles de la Puissance législative ; il n'est pas encore bien décidé que les Chambres des Comptes & les Cours des Aides aient bien exactement le même droit ; mais il est prudent de laisser ce point en litige. Ce qui m'étonnoit bien plus que ces disputes , c'étoit d'entendre donner le nom d'amis de la liberté , d'ennemis

du despotisme à ces partisans d'une aristocratie despotique, à ceux qui soutenoient l'une ou l'autre des deux dernières opinions.

Voilà donc trois systèmes bien distincts, & qu'il faut examiner séparément; car si ceux qui ont soutenu le dernier paroissent un peu fâchés aujourd'hui de l'avoir soutenu trop clairement, s'ils cherchent à le faire oublier, vous n'êtes sûrement pas assez dupe pour croire qu'ils y aient sérieusement renoncé.

Examinons d'abord le dernier système; ici la Cour Pléniaire est précisément la Chambre des Pairs d'Angleterre, moins indépendante, parce que ses Membres également nommés par le Roi, ne le sont qu'à vie; plus puissante, parce que la Jurisdiction qui y est réunie seroit plus étendue; plus puissante encore, parce qu'elle auroit, dans la vacance des Etats, une partie du pouvoir législatif. Une telle institution seroit vicieuse; mais dans ce même système, l'ancienne constitution l'est davantage. Chaque ressort forme un état à part, sans que pour aucun objet, même pour les dépenses de la guerre, une puissance unique ait le droit d'établir des subsides. Il n'existe plus aucun moyen d'établir de l'uniformité dans les Loix, objet si important, si peu connu du vulgaire de vos politiques, qui continuent toujours de croire qu'il existe entre les Bretons & les Poitevins, une telle différence de mœurs & de climat, qu'ils doivent être gouvernés par des Loix différentes.

Dans le second système, la Cour Pléniaire a moins d'avantages, puisqu'en conservant le droit d'enregistrement à des corps séparés, il y auroit encore de l'unité pour tout ce qui seroit décidé par les Etats-

Généraux. Les inconvénients de cette Cour seroient aussi moins dangereux, puisqu'ils cesseroient d'exister dès que les Etats seroient assemblés.

Dans l'un & dans l'autre systême, c'est toujours un Corps aristocratique unique substitué à des Corps aristocratiques séparés. On a dans la nouvelle forme plus d'unité, ce qui est un avantage; mais plus de facilité pour séduire, ce qui est un mal; dans l'ancienne, une aristocratie plus tyrannique, parce qu'elle est plus nombreuse, qu'elle a des fonctions judiciaires plus étendues, qu'elle est composée de membres moins distingués; dans la nouvelle, une aristocratie plus oppressive, parce qu'elle seroit plus unie, plus susceptible de former des projets; l'ancienne protégeroit les abus avec plus de violence; la nouvelle les défendrait avec plus d'opiniâtreté & d'adresse; l'ancienne seroit plus dangereuse pour les Citoyens; la nouvelle pour les Ministres; l'ancienne ne pourroit résister long-temps au progrès des lumières, au vœu de la Nation, malgré le respect que l'habitude & l'antiquité peuvent inspirer pour elle; la nouvelle seroit plus difficile à détruire, si le malheur de n'avoir point en sa faveur ce respect des fots pour les choses antiques, ne lui ôtoit toutes ses forces.

Mais c'est à ceux qui aiment l'aristocratie, qu'il appartient de choisir. Vous sentez que toute Cour Pléniaire qui ne seroit pas composée de Membres uniquement élus par une Assemblée Nationale, ou par celles des Provinces, doit être à mes yeux une institution dangereuse & contraire aux droits des Citoyens.

Reste enfin le dernier systême, & celui-ci est le

seul où le nouvel ordre soit réellement inférieur à l'ancien. Si les Cours n'ont qu'une voix consultative, alors, comme ce n'est sûrement point sur les principes généraux de la législation qu'un Corps peut être consulté, mais sur les effets locaux & particuliers des Loix, sur la clarté de leurs dispositions, sur leur conformité ou leurs contradictions avec les Loix établies, sur les conséquences qui en résultent & qui peuvent obliger à changer en même-temps d'autres parties de la législation, c'est alors que le vœu de plusieurs Cours séparées est préférable. L'unité est utile pour décider. Au contraire, des Corps ou des hommes dispersés sont préférables, s'il s'agit de consulter. Un Corps en effet ne donne que l'avis de la pluralité, qui n'est presque jamais qu'un avis moyen formé de plusieurs avis différents que l'on concilie entre eux, tant bien que mal; ainsi plus on multiplie les Corps à consulter, plus on augmente les lumières.

Nous voilà donc conduits à conclure que la Cour Plénière ne peut être une bonne institution qu'aux yeux de ceux qui la combattent. Cette opinion paroît un paradoxe, mais il est facile de l'expliquer. Le Gouvernement a senti qu'il avoit à traiter avec les diverses prétentions sur la nature de l'enregistrement, & ne pouvant les détruire, il a cherché seulement la forme de Cour où ces prétentions pourroient exciter le moins de troubles, & moins retarder l'expédition des affaires. D'un autre côté, les partisans de l'aristocratie n'ont pas examiné si cette forme étoit meilleure ou plus mauvaise; parce qu'on n'aime point l'aristocratie, à cause de l'utilité dont elle peut

être ; on l'aime uniquement , parce qu'on en est Membre.

Mais aux partisans intéressés de l'ancienne aristocratie , & elle en a d'autant plus , qu'elle étoit plus anarchique ; aux Parlements & à leurs subalternes intéressés à empêcher toute réforme dans l'ordre judiciaire ; aux Villes de Parlements intéressés à la conservation de l'étendue du ressort ; aux privileges trop avertis que l'état des finances & la misere du Peuple vont faire tomber sur eux une partie de la charge publique , & que l'établissement des Assemblées Provinciales en a donné les moyens ; aux Nobles de quelques Provinces , qui , sous prétexte de défendre leurs anciens privileges , ne s'arment réellement que parce qu'ils sont menacés de perdre l'habitude ou l'espérance d'opprimer le Peuple , & de le tenir dans l'avilissement : on est parvenu à réunir un grand nombre de Citoyens vraiment patriotes , & même de Citoyens éclairés , en leur présentant l'établissement de la Cour Plénier, comme ayant pour objet de retarder les Etats-Généraux.

En effet , en accordant à la Cour Plénier le droit provisoire d'imposer & de donner la sanction aux emprunts , on lui conféroit ce même pouvoir auquel le Parlement venoit de renoncer , & on pouvoit être soupçonné de chercher à diminuer la nécessité de convoquer les Etats-Généraux. L'idée de substituer des Magistrats du Conseil à ceux du Parlement sembloit encore favoriser ces soupçons. Il est vrai que le Gouvernement avoit annoncé qu'aucun nouvel Impôt ne seroit établi avant la convocation des Etats , & qu'il n'y auroit aucun emprunt public au-delà de

ceux qui avoient été enregistrés à la séance royale ; mais on pouvoit demander alors pourquoi on donnoit à la nouvelle Cour un pouvoir inutile pour le moment , pouvoir qu'elle auroit reçu d'une manière légale des Etats-Généraux eux-mêmes , s'ils en avoient approuvé la composition. N'étoit-ce pas s'opposer au vœu de la Nation , qui paroît desirer que pendant l'intervalle des Etats - Généraux , le droit provisoire d'enregistrer , borné à une certaine classe d'objets , soit réuni à un Corps de représentants élu par l'Assemblée Nationale , ou ce qui seroit encore préférable , par les Provinces elles-mêmes ? N'étoit-ce pas créer un Corps aristocratique en même-temps qu'on en avouoit tous les inconvénients ?

Je ne suis donc pas surpris que l'établissement de cette Cour ait affligé , ait consterné ceux des amis de la Nation qui ne pouvoient avoir dans les Ministres une confiance fondée sur la connoissance personnelle de leur caractère ; mais je le suis de les voir se réunir à la cause des Parlements , & signer cette foule de Protestations & de Mémoires qui , pour le ton comme pour les principes , semblent tous être sortis d'un Greffe. Comment n'ont-ils pas vu que les Parlements n'avoient , après un siècle & demi , découvert leur incompétence qu'au moment même où la substitution d'une Subvention territoriale aux Vingtièmes , les avertissoit qu'ils ne pourroient plus échapper à l'Impôt , où par l'établissement de la seule forme d'imposition qui soit juste en elle-même , on augmentoit d'une somme considérable le revenu de l'Etat , en soulageant le Peuple , puisque la somme demandée étoit au-dessous des Vingtièmes réels , que les Ci-

toyens sans crédit ou sans charge payoient auparavant à la rigueur ; que dans le moment enfin où , pour la première fois , on établissoit en France un Impôt , à la vérité vicieux dans sa forme , nuisible dans ses effets , comme tous les Impôts indirects , mais ayant l'avantage de peser sur les riches , & d'être presque nul pour le pauvre. N'avoient-ils pas vu le refus d'enregistrer la Subvention territoriale suivi d'un enregistrement de Vingtièmes & d'une opposition à toute vérification , comme si l'inégalité de répartition en faveur des riches étoit en France un principe de droit public ?

J'aurois donc applaudi aux Citoyens qui auroient demandé la convocation d'une Assemblée Nationale , en proposant les moyens de l'accélérer , sans s'exposer à la rendre dangereuse ou inutile ; d'en perfectionner la forme antique , en la rendant plus véritablement légale & plus populaire ; qui , en sollicitant dans la Cour Plénière des changements exigés par l'intérêt public , par la tranquillité de la Nation , auroient rendu justice aux Loix dont la création de cette Cour a été accompagnée , à l'abolition de la torture , à celle de la selette , à ces sursis d'un mois si nécessaires , & dont l'orgueil Parlementaire avoit été si blessé ; qui auroient demandé que l'Assemblée Nationale fût consultée sur la réforme des Loix , de la procédure , des Tribunaux. J'applaudirois à ceux qui indiqueroient au Gouvernement tout l'avantage que , pour le rétablissement du calme , il peut tirer de ces Assemblées Provinciales , qu'il est si facile de rendre nationales par une élection de leurs Membres , & de ces Assemblées de département qui tient d'une manière

si heureuse les Citoyens avec leurs représentants. J'applaudirois à ceux qui lui montreroient ces Assemblées ainsi élues par les Citoyens, comme des corps dont le vœu facile à réunir, quoique pris séparément dans chaque Province, pourroit donner à une nouvelle forme d'Etats-Généraux, une sanction vraiment légale, & la sanction non moins nécessaire, l'opinion publique. Mais je ne puis applaudir à une demande vague d'Etats-Généraux, sans paroître s'embarraffer ni de leur forme, ni de la bonté des résultats; à la demande du rétablissement des Tribunaux, sans insister sur la nécessité de les réformer, sur les périls dont leur constitution actuelle menace la liberté & la sûreté des Citoyens; à des réclamations contre la Cour Pléniere, où l'on ne parle point du danger de réunir le droit d'enregistrer aux fonctions judiciaires; à des protestations de Provinces, où l'on établit des prérogatives plutôt que des franchises, où l'on se sépare de la Nation Française, au lieu de s'y réunir, dans lesquels l'on s'appuie moins sur le droit naturel, sur les intérêts des Citoyens, que sur des chartes antiques, qui, pour la plupart, renferment moins une reconnoissance des véritables droits de l'homme qu'une promesse de conserver des abus.

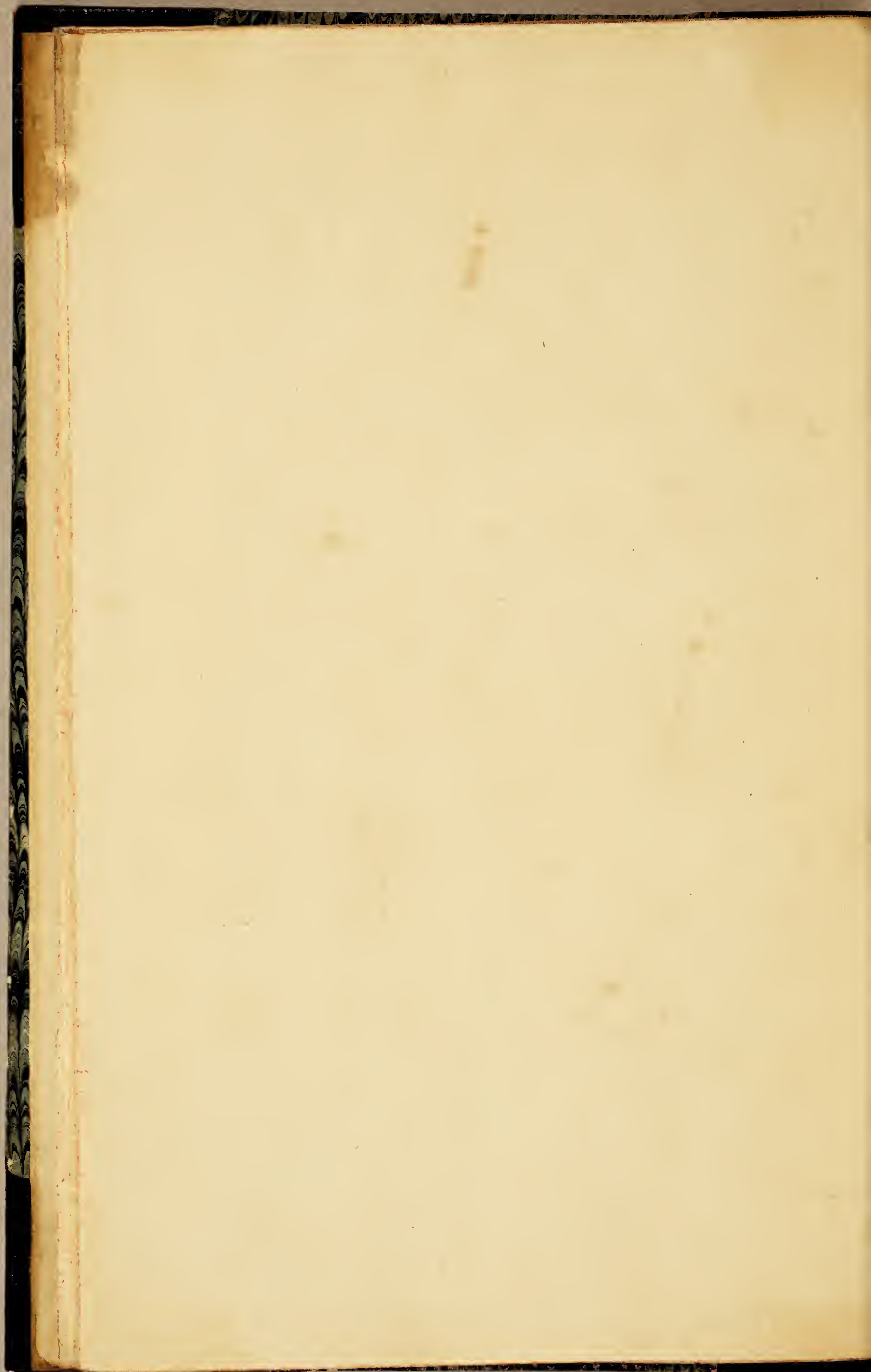
Il est facile sans doute de crier à la liberté; mais c'est par la conduite & par les principes de ceux qui forment ces cris qu'on peut juger si c'est la liberté qu'ils demandent ou l'anarchie & l'augmentation de leur pouvoir; & je ne croirai jamais à l'amour de la liberté qui réclame des privilèges, & qui, au lieu de prendre des précautions contre l'influence de la populace, ce fléau des Etats policés,

semble plutôt l'appeller à son secours, & en faire l'instrument de ses desseins.

J'achevais cette Lettre, lorsque l'Arrêt du Conseil sur la convocation des Etats-Généraux a paru. La Nation est consultée sur la forme de cette Assemblée, d'une manière aussi régulière que sa constitution actuelle peut le permettre; car la méthode adoptée en Amérique, celle des conventions extraordinaires convoquées pour un seul objet, cette institution si utile dont nous avons donné l'exemple, ne pourroit être employée dans un pays où les prétentions des Ordres différents, comme celles de plusieurs provinces, ne permettent pas d'espérer qu'une telle Assemblée, formée d'après les principes d'égalité, qui en sont la base nécessaire, obtînt une approbation générale. D'ailleurs, ces conventions supposent une certaine confiance dans les principes de la raison naturelle, la connoissance & l'amour des droits généraux & essentiels de l'humanité, enfin cette manière calme de traiter les affaires publiques, qui n'exclut pas le véritable zèle, mais au contraire le prouve beaucoup mieux que de violentes & injurieuses déclamations.

Je vous parlerai donc, dans une dernière Lettre, de ces Etats-Généraux, pour la convocation desquels les clameurs, les dénunciations, les menaces, les petites insurrections populaires, n'ont pu heureusement empêcher votre Gouvernement de tenir sa promesse, & je vous parlerai aussi des prétentions de quelques-unes de vos Provinces. Sur ce dernier objet, l'opinion d'un citoyen d'une République fédérative ne vous fera sûrement pas suspecte.

F. I. N.



E788

C7462

